

Как внедряем цифру

Немного истории

Россия уже два десятилетия занимается цифровизацией. Началась она с ФЦП “Электронная Россия (2002 — 2010 годы)”, утвержденной Постановлением Правительства от 28 января 2002 г. № 65 с целью обеспечить кардинальное ускорение процессов информационного обмена в экономике и обществе в целом и повысить эффективность государственного управления и местного самоуправления. Основными ее задачами были развитие инфраструктуры электронного правительства и переход федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) на предоставление госуслуг и исполнение госфункций в электронном виде.

При завершении программы Минкомсвязи отметило, что из 42 индикаторов плановые значения были достигнуты по 41. Из заметных результатов отметим начало эксплуатации единого портала госуслуг, системы межведомственного электронного взаимодействия, вертикально-интегрированной ГАС “Управление”, официального сайта о проведении торгов и ПАК для регистрации и хранения истории аукционов. Однако запланированные целевые показатели программы — ежегодная экономия от работы э-правительства в 10 млрд. руб., снижение затрат органов госвласти на обмен информацией на 25 % и сокращение времени ожидания получения госуслуг на 10 % — подтвердить не удалось.

Госпрограмма “Информационное общество (2011 — 2020 годы)” была перенаправлена на “повышение качества жизни и работы граждан, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий”. Результаты реализации этой программы можно проиллюстрировать такими “достижениями”: не введено в эксплуатацию запланированное число точек доступа в интернет (10147), не обеспечено частич-

ное высвобождение полосы радиочастот 790 — 862 МГц в интересах развертывания сетей LTE, не достигнута и одна из главных целей — Россия не только не вошла в число 10 ведущих стран по индексу цифровизации, но “откатилась” в пятый десяток стран (42-е — 43-е место). Сегодня в мире идет масштабная цифровая трансформация, и через 5 — 8 лет, если не предпринять серьезных усилий, отставание РФ будет нарастать, предупредили эксперты.

Программу “Цифровая экономика” Президент Владимир Путин 5 декабря 2016 г. поручил правительству разработать и утвердить к 1 июня 2017 г. Ее проект был подготовлен и представлен министерством в Правительство 11 мая. 5 июля 2017 г. проект был в основном одобрен на заседании Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам (состоит из представителей правительства и Госсовета, далее — Совет), а 28 июля 2017 г. премьер Дмитрий Медведев утвердил государственную программу своим распоряжением № 1632-р. Но споры, согласования и корректировки продолжались, и окончательно паспорт уже национальной программы “Цифровая экономика Российской Федерации” (далее — нацпрограмма) был утвержден на Президиуме Совета 24 декабря 2018 г. — через два года после поручения Президента.

Нацпрограмма стала включать шесть направлений, каждому из которых соответствует отдельный федеральный проект: “Нормативное регулирование цифровой среды”, “Информационная инфраструктура”, “Кадры для цифровой экономики”, “Информационная безопасность”, “Цифровые технологии” и “Цифровое государственное управление”. Куратором нацпрограммы назначили вице-преьера Максима Акимова, руководителем — главу Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций

Константина Носкова, а администратором — его заместителя Евгения Кислякова.

За время подготовки нацпрограммы серьезно менялись и объемы ее финансирования. Изначально на цифровую экономику за период 2018 — 2021 г. планировалось потратить 520 млрд. руб., из которых 170 млрд. должен был выделить федеральный бюджет. Однако, когда она стала нацпрограммой, ее финансирование выросло до 2,79 трлн. руб., а уточненный вариант нацпрограммы предполагал объем расходов до 3,54 трлн., в том числе федерального бюджета — 2,015 трлн. Рост затрат объясняли включением в проект “Цифровое госуправление” расходов на информатизацию федеральных органов власти и на развитие системы паспортно-визовых документов нового типа “Мир”, уже заложенных в федеральный бюджет.

В окончательном паспорте нацпрограммы объем ее финансового обеспечения был установлен в 1,84 трлн. руб., в том числе за счет выделения дополнительного финансирования сверх лимита, установленного Минфином, — 157,3 млрд., а за счет внебюджетных источников — 535,3 млрд. При этом расходы регионов на исполнение нацпрограммы в ее паспорте не обозначены вовсе.

Передел управления

В феврале 2019 г. проектная деятельность Белого дома перешла в новый формат. Утверждение всех значимых подробностей нацпроектов и федеральных проектов было возложено на президиум Совета, а организация работы по нацпроектам и по федеральным проектам — на проектные комитеты.

Общая координация реализации нацпрограммы “Цифровая экономика”, мониторинг и контроль выполнения планов мероприятий были возложены на правительственную комиссию по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий веде-