



Размещение систем связи в жилых домах. Проблемы и решение

**С.В. ИВАНОВ, генеральный директор КП “МПТЦ” кандидат социологических наук,
К.Б. ФРАДКИН, директор по правовым вопросам**

Введение

Не так давно Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на встрече с представителями общественности по вопросам национального проекта “Жилье и городская среда” подчеркнул необходимость изменения строительных стандартов, технических требований и регламентов. В связи с этим в ближайшее время ожидается повышенное внимание к этой теме. Хотелось бы, чтобы оно не минуло и правил игры на рынке связи.

Сегодня никто не будет отрицать, что развитие права тесно связано с эволюцией технологий.

Во-первых, с развитием технологий, их осознанием и принятием обществом, право изменяет регулирование связанных с ними отношений. В качестве примера следует указать развитие авторского и патентного права, предоставляющего все более и более надежную защиту правообладателям.

Во-вторых, технологии позволяют создавать объекты и правовые решения, которые ранее были невозможны. Так, без информационных технологий было бы невозможно создание ЕГРН, записи в котором имеют огромное значение, или бездокументарных ценных бумаг, о правовой природе которых сломано столько юридических копий.

В-третьих, технологии создают новые отношения, которые ранее просто не существовали, а право распространяет на них действие как ранее используемых, так и специально созданных инструментов. Пример — Blockchain и то, что совсем недавно казалось фантастикой, — искусственный интеллект.

Однако скорость развития технологий постоянно увеличивается. Праву же, напротив, присущ некоторый консерватизм, и оно, по легко

понимаемым причинам, регламентирует отношения с некоторым запозданием.

Отсутствие гарантий правовой защиты задерживает развитие технологий, инвесторы предпочитают вкладывать в области, где риски более прогнозируемы.

Таким образом, как право зависит от технологий и апробирует их в новых для себя инструментах, так и развитие технологий зависит от соответствующего правового регулирования. Более того, современный мир все чаще поднимает вопросы не только на стыке разных институтов права, но и требует при их решении одновременно и юридического, и технического новшества. При этом регулирование будет ущербно, если его авторы, обладая юридическими познаниями, не представляют современные технологические решения и связанные с ними возможности и проблемы.

Наша работа посвящена именно такому примеру: размещение систем связи в домах. Очевидно, что регулирование связанных с этим отношений осуществляется одновременно жилищным и строительным законодательством, а также нормативными актами в области связи. В связи с этим мы вначале кратко опишем современное состояние в этой области. Затем будут описаны связанные с этим проблемы рынка связи. В заключение будут предложены решения соответствующих проблем, которые, по мнению авторов, могут позволить сделать рынок связи более справедливым и удобным для всех его участников, а также устранить противоречия правового регулирования.

Описание ситуации

Сети связи, обслуживающие жилые дома в Российской Федерации

(интернет, телефония, телевидение и пр.), обобщенно состоят из пяти элементов:

источник сигнала;

кабели, посредством которых сигнал доставляется в жилой дом;

линейно-кабельные сооружения связи (далее — ЛКСС) — объекты недвижимости (по существу, асбестовые и пластиковые трубы), находящиеся под землей, в которых размещаются кабели, являющиеся проводником сигнала;

внутридомовая инфраструктура связи для размещения домовых распределительных сетей — совокупность технических помещений, ниш и труб, в которых размещаются устройства и кабели домовых распределительных сетей;

домовые распределительные сети (далее — ДРС) — устройства и кабели, находящиеся внутри дома и распределяющие сигнал из основного кабеля по квартирам.

Именно последние нас сегодня интересуют в первую очередь. Следует познакомиться с ними чуть подробнее — как в техническом, так и в юридическом аспекте.

Домовые распределительные сети

Сегодня при строительстве жилых домов их “интернетизация” не обязательна.

В одном подъезде строится максимум одна ДРС, которая технически пригодна для предоставления сигнала одним оператором. Более того, так как многие операторы используют разные физические схемы поставки сигнала, то эта ДРС может быть непригодна для использования некоторыми из них.

ДРС строится по техническим условиям (далее — ТУ), выдаваемым одним оператором. Легального определения термина “технические усло-