

ПОЧТА И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

В.А. ВЛАСОВ,
член Общества филателистов
Санкт-Петербурга

В 2014 г. отмечались юбилеи двух событий, которые имели громадное значение в российской истории и определили в разной степени векторы ее развития на вторую половину XIX в. и весь век XX.

Первое событие — это Земская реформа 1864 г., предпринятая в целях развития общественного самоуправления и уменьшения бюрократического давления на развитие губерний и уездов. По факту это был старт федерализации страны в возможном в то время направлении и с возможной исторической скоростью. Земские органы власти стали настоящей школой гражданственности для населения, в целом неграмотного, и в последующем совершили образовательную революцию.

Второе событие — начало Первой мировой войны. Для России она началась 1 августа 1914 г. с объявления Германской империей войны России. Первая мировая привела к катастрофе четырех империй — Германской, Австро-Венгерской, Османской и Российской, и вместе с последовавшей за ней революцией стала важнейшим событием в жизни нашей страны.

Важный атрибут государства

На протяжении всей своей истории почта имела статус одного из атрибутов государства, выполняющего функции, необходимые для эффективного управления. Управление без связи невозможно, а почтовая связь не только древнейший, но также наи-

более доступный и универсальный из всех видов связи. Естественно, что первым и главным потребителем почтовых услуг становилось государство, и развитие почты начиналось, по современным понятиям, с “казенной почты”. Потребности в служебной переписке были тем больше, чем большие расстояния отделяли органы и объекты управления. Чем значительнее была площадь государства, тем большую роль играла в нем почта. Ее значение в развитии и управлении Российского государства, на протяжении всей своей истории бывшего самым большим по размеру территории, просто трудно переоценить.

Кроме общегосударственной границы, в Российской империи существовало, хоть и часто меняющееся, но довольно четкое административное деление, как бы мы сегодня выразились, на “субъекты” империи и, вниз по иерархии, их составляющие части. В общем плане это были губернии (в Сибири — наместничества, округа — для казаков), делившиеся на уезды, уезды состояли из волостей, волости — из сел и других населенных пунктов. Кроме потребностей связи между губерниями и, в особенности, губерний с центром, существовала необходимость в связях внутри субъектов империи, и частично работа об этом ложилась на местные власти и органы управления.

Так, с 1832 г. для потребностей сыска, судопроизводства и исполнения наказаний вводилась почта “при земских судах”, которая в последующем передавалась (начиная с 1837 г.) в ведение полицейских управлений. Полицейские управления стали уже ответственными не

только за почту судов, но и за всю казенную переписку на территории своего управления. С того времени и вводится понятие “земская почта”, хотя, конечно, ее суть изначально была иной, отличавшейся от земских почт, более нам известных после Земской реформы 1864 г. Означенная реформа дала старт развитию местного самоуправления и, как части его функций, рождению и развитию такого российского феномена, как земская почта.

Поскольку земская почта России любима и неплохо изучена коллекционерами за последние полтора столетия, остановлюсь лишь на общей характеристике масштаба этого явления. Земская почта учреждалась по мере развития земства в 360 уездах 36 губерний европейской части Российской империи, из них 161 уезд исполнял обязанности почтовой администрации в полном объеме (был эмитентом почтовых марок).

Прием, обработка и транспортировка почты регламентировались почтовыми правилами, которые утверждались уездной управой либо решением уездного съезда.

Два уезда выпускали только конверты (Фатежский Курской губернии и Торопецкий Тверской губернии) и точно не установленное число уездов, примерно около 200, организовывали бесплатную доставку почтовой корреспонденции внутри себя. Наиболее известные из них: Орловский и Слободской уезды Вятской губернии, Мензелинский уезд Казанской губернии, Кирсановский уезд Тамбовской губернии. Уездные власти крайне серьезно относились к своим почтовым обязанностям.